

РЕПУБЛИКА СРБИЈА
НАРОДНА СКУПШТИНА
Београд

РЕПУБЛИКА СРБИЈА
НАРОДНА СКУПШТИНА
БЕОГРАД

Датум: 18. 03. 2015

Број	Број	Прилог	Вредности
03	011-696	1/15	

НАРОДНОЈ СКУПШТИНИ

На основу члана 107. став 1. Устава Републике Србије, члана 40. став 1. тачка 1) Закона о Народној скупштини („Службени гласник РС”, број 9/10) и члана 150. став 1. Пословника Народне скупштине („Службени гласник РС”, број 20/12 - пречишћен текст), подносим ПРЕДЛОГ ЗАКОНА О НАЦИОНАЛНОМ САВЕТУ ЗА БИОЛОШКУ ОБНОВУ СТАНОВНИШТВА РЕПУБЛИКЕ СРБИЈЕ, с предлогом да се узме у претрес.

НАРОДНИ ПОСЛАНИК


др Радослав Јовић

ПРЕДЛОГ ЗАКОНА

О НАЦИОНАЛНОМ САВЕТУ ЗА БИОЛОШКУ ОБНОВУ СТАНОВНИШТВА РЕПУБЛИКЕ СРБИЈЕ

Члан 1.

Овим законом уређују се образовање, састав, надлежност и начин финансирања Националног савета за биолошку обнову становништва Републике Србије (у даљем тексту: Национални савет за биолошку обнову).

Члан 2.

Национални савет за биолошку обнову се образује као стручно и саветодавно тело које сагледава стање и предлаже мере у области популационе политике ради решавања питања биолошког старења и одумирања становништва на територији Републике Србије.

Члан 3.

Национални савет за биолошку обнову има 11 чланова, које бира Народна скупштина,

На предлог Владе бирају се:

-два истакнута стручњака из реда редовних професора факултета у Републици Србији, из области демографије;

-један истакнути стручњак из области популационе политике;

-три представника министарстава надлежних за послове здравља, рада и науке;

-један представник Српске академије науке и уметности;

-један представник удружења грађана које се бави питањем породице и наталитета.

На предлог одбора Народне скупштине надлежних за послове здравља, рада и науке бирају се три члана из реда народних посланика, чланова тих одбора.

Члан 4.

Члан Националног савета за биолошку обнову не може да буде лице изабрано, постављено или именовано на функцију у државном органу, органу територијалне аутономије или локалне самоуправе.

Мандат чланова Националног савета за биолошку обнову траје четири године.

Национални савет за биолошку обнову бира председника из реда својих чланова.

Члан 5.

Народна скупштина може да разреши члана Националног савета за биолошку обнову пре истека мандата, и то:

- 1) на лични захтев;
- 2) ако не испуњава своју дужност као члан Националног савета за биолошку обнову или својим поступцима повреди углед дужности коју обавља, на предлог Владе, односно надлежног одбора Народне скупштине;
- 3) уколико ступи на функцију из члана 4. став 1. овог закона.

Члан 6.

Надлежност Националног савета за биолошку обнову је да:

- 1) истражи и методолошки прикаже стање у демографским кретањима у Републици Србији;
- 2) анализира све факторе који утичу на актуелна демографска кретања;
- 3) представи пројекцију демографских кретања у наредном периоду;
- 4) анализира и представи актуелне и очекиване економске, социјалне, политичке, безбедносне, одбрамбене и њима сличне последице демографских кретања;
- 5) сагледа и прикаже искуства других држава у суочавању са овим проблемом и донета решења с тим у вези;
- 6) предложи мере и законска решења за заустављање негативних трендова а полазећи од расположивих ресурса Републике Србије;
- 7) предложи Влади националну стратегију за биолошку обнову становништва Републике Србије, као завршни документ;
- 8) прати спровођење националне стратегије за биолошку обнову становништва Републике Србије;
- 9) обавља и друге послове, у складу са овим законом.

Члан 7.

Рад Националног савета за биолошку обнову је јаван.

Национални савет за биолошку обнову сарађује са одговарајућим органима, организацијама и телима.

Члан 8.

Национални савет за биолошку обнову доноси пословник о свом раду.

Национални савет доноси програм активности, на који сагласност даје Влада.

Члан 9.

Национални савет за биолошку обнову подноси Народној скупштини извештај о свом раду најмање једном годишње.

Члан 10.

Средства за рад Националног савета за биолошку обнову обезбеђују се у буџету Републике Србије, у складу са Програмом активности Националног савета за биолошку обнову, као и од донација.

Стручне и административно - техничке послове за потребе Националног савета за биолошку обнову обавља министарство надлежно за послове популационе политике и планирање породице.

Члан 11.

Овај закон ступа на снагу осмог дана од дана објављивања у „Службеном гласнику Републике Србије“.

О Б Р А З Л О Ж Е Њ Е

I. УСТАВНИ ОСНОВ ЗА ДОНОШЕЊЕ ЗАКОНА

Уставни основ за доношење овог закона садржан је у одредбама члана 63. и члана 97. тачка 10. Устава Републике Србије којима је утврђено да Република Србија подстиче родитеље да се одлуче на рађање деце и помаже им у томе, као и да Република Србија, између осталог, уређује и обезбеђује систем социјалне заштите и бриге о деци.

II. РАЗЛОЗИ ЗА ДОНОШЕЊЕ ЗАКОНА

Основни разлог за предлагање доношења овог закона су релевантни статистички показатељи као и резултати пописа становништва у претходна два циклуса, демографско стање и кретање популације у Србији, које је поражавајуће и забрињавајуће. У периоду између два пописа изгубљено је становништво величине града Новог Сада, а сваке године се губи становништво величине града Вршца или Горњег Милановца. Поред негативне стопе прираштаја, присутан је и велики одлив младих због економских, социјалних и других разлога.

Република Србија је према старосној структури свог становништва међу најстаријим нацијама у Европи и свету уопште. Сеоска подручја, мањи градови, рубне општине и региони се драматично празне те се поставља питање реализације економског опредељења Србије, у циљу развоја агрокомплекса јер се већ суочавамо са недостатком радне снаге чиме и природни ресурси којима располажемо губе на значају. Осим тога, друштво се суочава и са озбиљним социјалним и здравственим проблемима становништва које рапидно стари.

Сходно томе намеће се питање ко ће бринути о економском развоју земље, коришћењу расположивих ресурса, водити бригу о старим и осетљивим категоријама становништва, одбрани земље и другом.

Услед недостатка становништва пражњењем великих територија стварају се услови за нова демографска кретања на овим трусним просторима, што може да доведе до битних етничких померања, нових сукоба који могу створити велике безбедоносне и одбрамбене проблеме са несагледивим последицама.

Иако је тренутак у којем се предлаже доношење овог закона, услед економских, социјалних, политичких и других изазова и проблема веома тежак, решавање овог друштвеног проблема, који се с правом назива болешћу друштва и белом кугом, не трпи одлагање. С тога његово решавање захтева напор читавог друштва те постизање општег политичког консензуса.

Неопходно је укључити све институције друштва и на свим нивоима власти, уз велику подршку медија и јавности. Национални савет за биолошку обнову становништва Републике Србије (у даљем тексту: Национални савет за биолошку обнову), кога бира Народна скупштина, треба да буде тело које ће проблем биолошке обнове становништва да сагледа са аспеката науке, струке и у складу са популационом политиком државе.

Приликом предлагања састава Националног савета за биолошку обнову водило се рачуна о комплексности проблема старења и о неопходности мултидисциплинарног приступа у изради и предлагању националне стратегије за биолошку обнову становништва Републике Србије.

III. ОБЈАШЊЕЊЕ ОСНОВНИХ ПРАВНИХ ИНСТИТУТА И ПОЈЕДИНАЧНИХ РЕШЕЊА

У члану 1. Предлога закона уређује се предмет овог закона.

У члану 2. Предлога закона предвиђено је образовање Националног савета за биолошку обнову становништва Републике Србије (у даљем тексту: Национални савет за биолошку обнову) као једног стручног и саветодавног тела које сагледава стање и предлаже мере у области популационе политике ради решавања питања биолошког старења и одумирања становништва на територији Републике Србије.

У члану 3. Предлога закона предвиђено је Национални савет за биолошку обнову има 11 чланова, које, због значаја питања којим се овај савет бави, бира Народна скупштина на предлог Владе и на предлог надлежних одбора Народне скупштине.

У члану 4. Предлога закона уврђена је неспојивост функција са чланством у Националном савету за биолошку обнову, мандат чланова и избор председника овог савета.

У члану 5. Предлога закона прописани су разлози за разрешење члана Националног савета за биолошку обнову.

У члану 6. Предлога закона уређена је надлежност Националног савета за биолошку обнову.

У члану 7. Предлога закона уређена је јавност рада и сарадња Националног савета за биолошку обнову са другим органима, организацијама и телима.

У члану 8. Предлога закона предвиђено је да Национални савет за биолошку обнову доноси пословник о свом раду и програм активности, на који сагласност даје Влада.

У члану 9. Предлога закона предвиђено је да Национални савет за биолошку обнову подноси Народној скупштини најмање једном годишње извештај о свом раду.

У члану 10. Предлога закона прописан је начин финансирања Националног савета за биолошку обнову и пружање подршке његовом раду.

У члану 11. Предлога закона прописано је ступање на снагу овог закона.

IV. ПРОЦЕНА ФИНАНСИЈСКИХ СРЕДСТАВА ПОТРЕБНИХ ЗА СПРОВОЂЕЊЕ ОВОГ ЗАКОНА

За спровођење одредаба овог закона потребно је обезбедити финансијска средства у буџету Републике Србије у складу са Програмом активности, на који сагласност даје Влада, а предвиђена је и могућност финансирања из донација.

**ОБРАЗАЦ ИЗЈАВЕ О УСКЛАЂЕНОСТИ ПРОПИСА СА
ПРОПИСИМА ЕВРОПСКЕ УНИЈЕ**

1. Орган државне управе, односно други овлашћени предлагач прописа
Народни посланик др Радослав Јовић

2. Назив прописа

Предлог закона о Националном савету за биолошку обнову становништва Републике Србије
Draft Law on National Council for the biological recovery of the population of the Republic of Serbia

3. Усклађеност прописа са одредбама Споразума о стабилизацији и придруживању између Европских заједница и њихових држава чланица, са једне стране, и Републике Србије са друге стране („Службени гласник РС”, број 83/08) (у даљем тексту: Споразум), односно са одредбама Прелазног споразума о трговини и трговинским питањима између Европске заједнице, са једне стране, и Републике Србије, са друге стране („Службени гласник РС”, број 83/08) (у даљем тексту: Прелазни споразум)

а) Одредба Споразума и Прелазног споразума која се односе на нормативну саржину прописа

- Нема

б) Прелазни рок за усклађивање законодавства према одредбама Споразума и Прелазног споразума

- Нема

в) Оцена испуњености обавезе које произлазе из наведене одредбе Споразума и Прелазног споразума

- Нема

г) Разлози за делимично испуњавање, односно неиспуњавање обавеза које произлазе из наведене одредбе Споразума и Прелазног споразума

- Нема

д) Веза са Националним програмом за интеграцију Републике Србије у Европску унију

- Нема

4. Усклађеност прописа са прописима Европске уније

а) Навођење примарних извора права ЕУ и усклађеност са њима

- Нема

б) Навођење секундарних извора права ЕУ и усклађеност са њима

- Нема

в) Навођење осталих извора права ЕУ и усклађеност са њима

- Нема

г) Разлози за делимичну усклађеност, односно неусклађеност

/

д) Рок у којем је предвиђено постизање потпуне усклађености прописа са прописима Европске уније

/

5. Уколико не постоје одговарајући прописи Европске уније са којима је потребно обезбедити усклађеност треба констатовати ту чињеницу. У овом случају није потребно попуњавати Табелу усклађености прописа.

Не постоје одговарајући прописи Европске уније са којима је потребно обезбедити усклађеност Предлога закона о Националном савету за биолошку обнову становништва Републике Србије.

6. Да ли су претходно наведени извори права ЕУ преведени на српски језик?

-

7. Да ли је пропис преведен на неки службени језик ЕУ?

Не

8. Учешће консултаната у изради прописа и њихово мишљење о усклађености

/

Потпис руководиоца органа органа државне управе, односно другог овлашћеног предлагача прописа, датум и печат

Београд, 18. март 2015. године

НАРОДНИ ПОСЛАНИК

др Радослав Јовић